

КАЖДЫЙ РЕБЕНОК имеет право
на общение с **ОБОИМИ** родителями!

**Министерство образования и науки
Российской Федерации**
**Департамент государственной политики
в сфере защиты прав детей**

Центральный орган
по исполнению Гагской Конвенции
о гражданско-правовых аспектах
международного похищения детей
от 25 октября 1980 года в России

117997, Москва, Люсиновская ул., 51
телефон: +7 (499) 237-94-11
факс: +7 (499) 236-13-75
d07@mon.gov.ru
www.минобрнауки.рф/документы/2759



Данная брошюра разработана в рамках проекта «Применение Гагской Конвенции 1980 года о похищении детей и анализ возможного присоединения России к Гагской конвенции 2007 года о формах поддержки детей», финансируемого ЕС и реализуемого Немецким обществом по международному сотрудничеству (GIZ) при поддержке Государственно-правового управления Президента Российской Федерации

www.hague-conventions.ru

ГААГСКАЯ КОНВЕНЦИЯ
о гражданско-правовых аспектах
международного похищения детей
и её применение в России

Российская пара переехала на ПМЖ в Польшу. Через 1.5 года мать едет с ребёнком навестить родителей и позднее сообщает мужу, что не намерена возвращаться.

* * *

Гражданка России выходит замуж за американца. Они вместе живут в Германии. После развода по решению сторон дочь живет с матерью в России и проводит каникулы с отцом в Германии. После очередных каникул отец сообщает матери, что ребёнок останется жить у него.

* * *

Отец обращается за помощью, так как мать его сына планирует увезти ребёнка из России на ПМЖ в Италию без его разрешения.

Численность семей, супруги в которых являются гражданами разных государств, неуклонно растёт, поэтому всё чаще при возникновении споров приходится учитывать законодательные системы вовлечённых государств, которые могут существенно отличаться друг от друга. Именно поэтому возникла необходимость в создании и применении единых процедур для решения международных семейных конфликтов.

На сегодняшний день Россия является участницей ряда международных соглашений, регулирующих семейные отношения, в частности, Гагской Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года (далее – Конвенция), в соответствии с которой, любой ребёнок, неправомерно вывезенный из страны обычного проживания или удерживаемый вне её, должен быть незамедлительно возвращён домой.

Функции Центрального органа по исполнению данной Конвенции в России (далее – ЦО) выполняет Департамент государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства образования и науки Российской Федерации.

Специалисты ЦО консультируют по вопросам, связанным с применением Конвенции 1980 в России, и помогут Вам:

- Получить необходимую информационную поддержку и помощь в составлении заявлений;
- Понять специфику юридических процедур в России;
- Попытаться договориться о добровольном возвращении ребёнка.

Эта брошюра создана для того, чтобы рассказать подробнее о работе ЦО и ответить на наиболее часто задаваемые родителями вопросы.

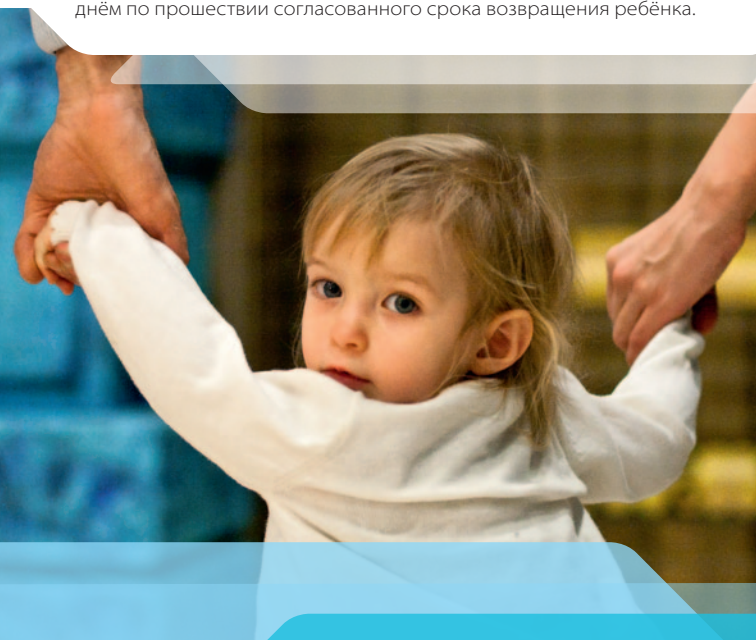
Что такое похищение?

Хотя в России один из родителей может уехать с ребёнком, не спрашивая разрешения другого, во многих странах-участницах Конвенции это является преступлением.

В соответствии с Конвенцией речь идёт о международном похищении ребёнка, если:

- а) ребёнок не достиг 16-летнего возраста;
- б) ребёнок постоянно проживал в России (или другой стране-участнице Конвенции; гражданство ребёнка и родителей не имеет значения и не учитывается при вынесении решения о возвращении);
- в) ребёнок перемещён или удерживается за границей без согласия его законного представителя*.

* Перемещение определяется моментом вывоза ребёнка за пределы государства его постоянного проживания, а удержание – первым днём по прошествии согласованного срока возвращения ребёнка.



Моего ребёнка похитили, что делать?

Прежде всего, необходимо понять, куда именно увезли Вашего ребёнка.

А) Страны-участницы Конвенции

Перечень стран-участниц Конвенции, а также координаты ЦО различных стран можно найти на сайте Гагской конференции по международному частному праву в разделе Похищение ребёнка (http://www.hcch.net/index_en.php?act=text.display&tid=21). Здесь же можно проверить статус признания Вашей страны остальными участниками Конвенции*. Если такое признание есть, то Вы можете подать заявление о возвращении ребёнка в ЦО по исполнению Конвенции в Вашей стране (**форму заявления можно скачать на сайте ЦО России <http://минобнауки.рф/документы/2759>**) или напрямую в ЦО страны, где, по Вашему мнению, удерживается Ваш ребёнок.

The screenshot shows the HCCH website interface. At the top, there is a navigation bar with links for 'Contact', 'About HCCH', 'FAQ', 'Help', 'Disclaimer', 'Français', and 'Other languages'. Below this is a search bar with a 'GO' button. The main heading is 'Welcome to the Child Abduction Section'. Underneath, there is a 'Latest updates' section with an 'Introduction' link. The introduction text describes the Hague Convention of 25 October 1980. A warning box with a red triangle icon contains the text: 'Please note that the Permanent Bureau of the Hague Conference has no mandate to assist in individual abduction cases! If you have a question relating to international child abduction and your country is a Party to the 1980 Child Abduction Convention, please contact the Central Authority designated by your country.' A yellow arrow points to the 'Central Authority' text in this warning box. At the bottom right, there is a small image showing several hands holding a globe.

ВАЖНО: Заявление необходимо подать как можно скорее. Время – существенный фактор. Если заявление будет подано позднее чем через год после похищения, шансы вернуть ребёнка становятся минимальными.

Б) Страны, не участвующие в Конвенции 1980

Если страна, в которой находится ребёнок, не участвует в Конвенции или участвует, но пока не подтвердила признание России как участницы Конвенции, то за помощью можно обратиться:

- в полицию страны, в которой предположительно находится ребёнок
- в консульский департамент МИД России <http://www.kdmid.ru/>
- в ЦО страны, в которой удерживается ребёнок, для получения информационной поддержки

* После присоединения к Конвенции 1980, каждая страна должна быть признана остальными участниками для того, чтобы Конвенция начала действовать между ними. Так, на 20 апреля 2013 года Россию признали 19 стран: Хорватия, Аргентина, Франция, Эстония, Греция, Новая Зеландия, Китай (только со стороны специального административного района Макао), Узбекистан, Израиль, Колумбия, Чехия, Украина, Финляндия, Испания, Словакия, Словения, а также Сербия, Румыния и Литва, где признание вступит в силу с 01.06.2013.

Применима ли Конвенция 1980 в моем случае?

При рассмотрении дела Вы сможете сослаться на Конвенцию, если ребёнок был похищен из страны, участвующей в Конвенции и признавшей страну, где предположительно находится Ваш ребёнок, как участницу Конвенции (список стран-участниц можно посмотреть на www.hcch.net), при этом похищение (удержание) состоялось после признания странами друг друга, а также, если ребёнку было меньше 16 лет на момент похищения (удержания). Специалисты ЦО могут проконсультировать Вас о возможности применения Конвенции именно в Вашем случае по телефону +7 (499) 237-94-11 или электронной почте d07@mon.gov.ru



Что делать, если место пребывания моего ребёнка неизвестно?

Если точный адрес неизвестен, но определена страна возможного пребывания ребёнка, то с поиском могут помочь:

- ЦО, направив запрос в ЦО соответствующей страны для подтверждения возможного адреса
- Местная полиция (уточните возможность отследить через полицию кредитные карты, мобильный телефон, эл. почту и иные следы местонахождения ребёнка и/или удерживающего родителя: медицинские и школьные записи и т. п.)

ВНИМАНИЕ: в случае, если ребёнка разыскивают на территории России, заявление должно быть подано лично родителем ребёнка.

- Друзья и родственники похитившего родителя – попробуйте наладить контакт с друзьями и семьёй другого родителя. Возможно, они помогут ради блага ребёнка.

Вашему **РЕБЁНКУ**
нужны **ОБА** родителя!

Что происходит после подачи заявления?

После того, как заявление принято, ЦО направляет запрос о содействии в ЦО соответствующего государства с тем, чтобы убедиться в точности местонахождения ребёнка и попробовать добиться мирового соглашения между родителями. Иногда самого факта заявления достаточно для того, чтобы убедить похитившего родителя добровольно вернуться с ребёнком, чтобы избежать дальнейших процедур.

Если у родителей не получается договориться обо всем самостоятельно, можно прибегнуть к медиации – переговорам с участием третьей, независимой стороны для координации процесса.



Преимущества медиации:

- Занимает меньше времени, чем судебное разбирательство
- Дает возможность обсудить более широкий круг вопросов, связанных с конфликтом
- Меньшее вмешательство в дела семьи, не так публично, как суд
- Существенно дешевле, чем представление интересов во время судебного процесса
- Отношение к достигнутым договоренностям более позитивное, как следствие, такие договоренности устойчивее
- Во многих случаях лучшее решение для детей
- Работает на перспективу (добившись мирового соглашения, проще поддерживать цивилизованные отношения в дальнейшем)

Недостатки медиации:

- Может быть тактикой затягивания, должна быть четко лимитирована по времени
- Обычно договоренности, достигнутые в результате медиации, исполняются добровольно. Однако если одна из сторон отказывается от исполнения договоренностей, необходимо обратиться в суд
- Лучше не использовать, если одна из сторон существенно подавляет другую или если одна из сторон обвиняет другую в насилии

Преимущества медиации гораздо больше, чем недостатков, поэтому этот способ решения споров так востребован, особенно, в решении семейных конфликтов.

Если для Вашего случая потребуется медиатор, обратитесь в ЦО для рекомендаций.

В случае если родители не могут добиться мирового соглашения, родитель и его адвокат могут подать исковое заявление о возвращении ребёнка. Заявление подается в районный суд по месту предполагаемого нахождения ребёнка на территории Российской Федерации.

Независимо от того, придётся ли Вам обращаться в суд или удастся решить возникшую ситуацию до суда, возвращение ребёнка – это сложный юридический процесс. Кроме помощи официальных властей, Вам потребуются услуги юриста, как в России, так и за рубежом. Обратитесь к адвокату, который сможет уточнить правовые вопросы, связанные с решением семейных конфликтов, а также представлять Ваши интересы в суде.

НО: ЦО России не обеспечивает родителей бесплатной юридической помощью и не представляет их интересы в суде. Расходы, связанные с пребыванием в России и за рубежом, а также ведением дела в суде, родители несут самостоятельно, кроме расходов, которые могут быть возмещены системой юридической помощи и консультирования России в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Во избежание ошибок принятые решения и любые составленные документы обязательно обсуждайте со специалистами ЦО.

* Конвенция не решает вопросов определения места жительства ребенка, суд принимает решение исключительно о возвращении ребёнка в страну обычного проживания. Решение об определении места жительства ребенка выносит соответствующий суд страны обычного проживания ребёнка.

Что делать, если опасаетесь похищения

Похищение ребёнка чаще всего случается неожиданно. Но родители, которые пережили похищение своего ребёнка, говорят, что похищению могут предшествовать некоторые сигналы:

- поведение другого родителя меняется, например, все чаще случаются споры по поводу воспитания детей;
- развод был трудным, и существуют разногласия относительно попечения и права общения с ребёнком;
- у другого родителя имеются планы переезда с ребёнком в другую страну;
- другой родитель напрямую угрожает похитить ребёнка.

Угроза похищения еще не означает, что похищение действительно состоится. Но это последний сигнал для Вас, чтобы ознакомиться с понятием «похищение ребёнка» и способами его предупреждения. Ситуация, однако, осложняется тем, что каждый случай похищения уникален.

В случае развода всегда лучше заключать договор о воспитании детей с определением порядка осуществления родительских прав.

Если Вы подозреваете, что другой родитель намерен увести ребёнка из страны без Вашего согласия, Вы можете подать заявление в миграционную службу о запрете на выезд ребёнка.

Исключения

Конвенция требует незамедлительного возвращения ребёнка, однако, если другой родитель сможет доказать в суде наличие исключительных обстоятельств, то суд вправе принять решение о невозвращении ребёнка. Такими исключениями являются случаи, когда:

- фактически право опеки не осуществлялось, то есть родитель, подавший заявление, фактически не исполнял родительские обязанности (статья 13);
- существует серьезная угроза причинения физического или психологического вреда ребёнку в результате его возвращения (Статья 13);
- ребёнок возражает против возвращения и достиг такого возраста и степени зрелости, при котором его мнение следует учитывать (Статья 13)*;
- с момента похищения прошло более одного года, и ребёнок адаптировался в новой среде (Статья 12);
- возвращение ребёнка повлечет за собой нарушение прав человека и основных свобод (Статья 20).

В каждом отдельном случае трактовка таких обстоятельств, а также окончательное решение по делу определяется исключительно судом.

* В соответствии с российским законодательством ребёнок вправе быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства; учёт мнения ребёнка, достигшего возраста десяти лет, обязателен, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

Стоит ли идти на ответное похищение?

Иногда родители, у которых похитили ребёнка, идут на такой отчаянный шаг как ответное похищение ребёнка. Однако, как показывает практика, это лишь усложняет решение проблем, с которыми столкнулась семья. Кроме того, что похищение ребёнка незаконно во многих странах, это может повлиять в дальнейшем на процесс возвращения. Попытка ответного похищения подвергает опасности ребёнка и окружающих; создает предубеждение суда при дальнейшем рассмотрении дела. Помимо этого, нет гарантии, что это похищение станет последним в цепочке. Похитив ребёнка, Вам придется постоянно скрывать ваше местоположение и жить под угрозой нового похищения. И, наконец, Ваши действия могут стать причиной серьезной психологической травмы ребёнка. Возникший конфликт уже причинил ему вред, ответное похищение только усугубит и без того тяжёлое положение, в котором оказался Ваш ребёнок.

Потребность в регулярном обмене опытом и информацией, а также необходимость поддержки новых государств, присоединившихся к Конвенции, стали основой проекта «Применение Гаагских конвенций о защите прав детей в России», реализуемого при поддержке Государственно-правового управления Президента России и финансируемого Европейским Союзом.

Эксперты Проекта консультируют по вопросам применения Конвенции в России, участвуют в создании различных информационных материалов, а также проводят обучающие семинары по вопросам применения положений Конвенции для специалистов всех вовлеченных ведомств в тесном сотрудничестве с Центральным Органом по исполнению Конвенции в России.

Эксперты обладают многолетним опытом работы в сфере российского и международного семейного права и досконально знают принципы конвенций по семейному праву, созданных в рамках Гаагской конференции по международному частному праву. Если у Вас есть вопросы по применению Конвенции, Вы можете написать нам на: info@hague-conventions.ru.

